

《生产建设项目水土保持监测与评价标准》

(☒征求意见稿 ☐送审稿 ☐报批稿)

制定说明

主编单位：水利部水土保持监测中心 (签章)

主持机构：水利部水土保持司 (签章)

2025 年 4 月 10 日

制定说明

一、工作简况

（一）任务来源

水土保持监测作为水土保持的重要基础性工作，在政府决策、社会经济发展和社会公众服务中发挥着重要作用，为政府水土保持目标责任考核、生态安全预警、生态文明建设和美丽中国建设等提供基础支撑。2018 年，《生产建设项目水土保持监测与评价标准》（GB/T51240-2018）（以下简称《标准》）颁布实施以来，在规范和加强生产建设项目水土保持监测工作，强化人为水土流失防治、水土保持监管方面发挥了重要作用。

近年来，党中央、国务院对新时代水土保持工作提出了新的更高要求，水利部党组也对水土保持标准体系建设提出了新要求，水土保持监测工作对象范围不断扩展、科技创新为监测手段不断赋能，监测实践也遇到一些新问题。因此，需要及时修订技术标准，落实新要求、应对新情况、解决新问题，推动水土保持监测工作更好地适应国家生态文明建设大局，支撑新时代水土保持高质量发展。

2024 年 4 月，《住房城乡建设部关于印发 2024 年工程建设规范标准编制及相关工作计划的通知》（建标函〔2024〕41 号），将修订《生产建设项目水土保持监测与评价标准》列入修订计划，要求 2026 年 6 月前发布。2024 年 7 月，《水利部关于水利水电技术标准规程规范制修订前期工作项目任务书的批复》（水规计

〔2024〕193号）对本标准修订批复立项。

（二）主要工作过程

2024年5月，水利部水土保持监测中心成立了编制组，收集相关资料，确定了标准修订参编单位及任务分工，初步拟定标准修订工作方案。

2024年6月，水利部水土保持监测中心发文向各流域管理机构，各省份水土保持处（局）和各有关单位征集修订意见，并开展实地调研，共收集意见214条。在全面梳理征集意见的基础上，结合相关政策、法规新要求，进一步完善了工作方案，启动了标准修订工作。

2024年12月11日，水利部水土保持司组织召开了《生产建设项目水土保持监测与评价标准》修订工作大纲审查会，成立了专家组，对标准章节设置、主要内容进行了审查。

2024年12月至2025年2月，根据工作大纲审查会专家意见，编制组多次修改讨论，并组织集中编写，形成《生产建设项目水土保持监测与评价标准（征求意见稿）》及制定说明。

2025年3月底，上报《生产建设项目水土保持监测与评价标准（征求意见稿）》及制定说明、征求意见通知初稿、标准制定成果报送单。

（三）主要起草人及承担的工作

- 1.主编单位：水利部水土保持监测中心
- 2.参编单位：长江流域水土保持监测中心站

浙江省水利水电勘测设计院有限责任公司

珠江流域水土保持监测中心站

黄河流域水土保持生态环境监测中心

贵州省水土保持监测站

陕西省水土保持生态环境监测中心

中国南水北调集团生态环保有限公司

中国电建集团华东勘测设计研究院有限公司

北京水保生态工程咨询有限公司

北京交通大学

水利部沙棘开发管理中心

3.编制组及人员分工

姓名	年龄	职务/职称	专业	工作分工	单位
张续军	46	副主任/高工	水文与水资源	主持制定工作大纲，审定征求意见稿、送审稿、报批稿	水利部水土保持监测中心
王海燕	53	处长/正高	水土保持	主持编制工作大纲、征求意见稿、送审稿、报批稿	水利部水土保持监测中心
李智广	59	正高（二级）	土壤农化	工作大纲编制，征求意见稿、送审稿、报批稿审定	水利部水土保持监测中心
牛俊文	52	事业部副总经理/高工	农业水土工程	工作大纲，新技术新手段	浙江省水利水电勘测设计院有限责任公司
戚德辉	37	高 工	地图学与地理信息系统	征集意见汇总整理，修订方案制定，新技术新手段	浙江省水利水电勘测设计院有限责任公司
熊 锐	44	高 工	水利水电工程	水土保持监测工作定位，送审稿、报批统稿与修改	水利部水土保持监测中心
张 勇	36	室主任/高工	水土保持与荒漠化防治	大型弃渣场和重要弃渣场条文，集沙池土壤流失量计算方法	长江水利委员会长江流域水土保持监测中心站
姜学兵	39	副主任/高工	水土保持	土石方挖填量、调配与余方综合利用监测	珠江水利委员会珠江流域水土保

					持监测中心站
顾再柯	55	总工/研究员	水土保持	监测实施方案等文件 提纲、监测记录表	贵州省水土保持 监测站
曹雪峰	47	科长/高工	生态学	水土保持三色评价、 监测截至时段	黄河流域水土保 持生态环境监测 中心
杨 恺	43	高 工	水土保持	开发区统一监测	陕西省水土保持 生态环境监测中 心
常丹东	48	副处长(总经 理)/正高	水土保持	回顾性监测,水土流 失危害监测	水利部水土保持 监测中心/北京 水保生态工程咨 询有限公司
李 健	52	总工/正高	水土保持	表土监测	中国电建集团华 东勘测设计研究 院有限公司生态 院
王志齐	38	高 工	水土保持与 荒漠化防治	监测时段、监测频次	中国南水北调集 团生态环保有限 公司
刘世海	55	副教授	道路与铁道 工程、水土 保持	水土保持监测对象	北京交通大学
姚 赫	44	副主任/正高	资源与环境	冻融侵蚀、重力侵蚀 监测	长江水利委员会 长江流域水土保 持监测中心站
宋立旺	49	教 高	环境工程	工作大纲,新技术新 手段	浙江省水利水电 勘测设计院有限 责任公司
张文星	32	工程师	水文水资源	征集意见,初稿征求 意见汇总整理等	水利部水土保持 监测中心
于来会	38	工程师	农田水利	征集意见汇总整理, 新技术新手段	浙江省水利水电 勘测设计院有限 责任公司
张宇星	36	工程师	土木工程	新技术新手段	水利部沙棘开发 管理中心

二、主要内容及来源依据

(一) 制定依据

本标准的制订依据主要包括但不限于以下内容:

《中华人民共和国水土保持法》

《中华人民共和国标准化法》

《中华人民共和国长江保护法》

《中华人民共和国黄河保护法》

《中华人民共和国黑土地保护法》

《中华人民共和国青藏高原生态保护法》

中共中央办公厅 国务院办公厅《关于加强新时代水土保持工作的意见》

《生产建设项目水土保持方案管理办法》（水利部令第 53 号）

《水利部办公厅关于印发生产建设项目水土保持监测规程（试行）的通知》（办水保〔2015〕139 号）

《水利部关于进一步深化“放管服”改革全面加强水土保持监管的意见》（办水保〔2019〕160 号）

《水利部办公厅关于印发生产建设项目水土保持监督管理办法的通知》（办水保〔2019〕172 号）

《水利部办公厅关于进一步加强生产建设项目水土保持监测工作的通知》（办水保〔2020〕161 号）

《水利部办公厅关于进一步优化开发区内生产建设项目水土保持管理工作的意见》（办水保〔2020〕235 号）

（二）主要内容

本标准聚焦生产建设项目水土保持监测与评价工作实践，以监测内容、监测方法与频次、监测点布设、监测程序与成果、水

土流失防治效果评价为重点，对生产建设项目水土保持监测工作进行了全面规范，共 8 章、18 个附录，主要内容包括：

1.总则，明确本标准的制定是为规范生产建设项目水土保持监测工作，保障水土保持监测成果质量；

2.术语，新增了高分辨率遥感影像；

3.基本规定，分为一般规定、监测重点和特殊规定。一般规定明确了生产建设项目水土保持监测的主要目的，监测范围，水土保持监测时段，水土保持监测分区的原则，遥感监测的监测精度要求、弃渣场视频监控设备的要求等内容；监测重点明确了不同监测时段、不同类型的生产建设项目水土保持监测的重点；特殊规定了监测过程中发现涉及变更、水土流失危害隐患、水土流失危害事件等需要及时告知建设单位；

4.监测内容、方法与频次，确定了本底值监测、扰动土地情况监测、水土流失情况、水土流失防治情况等，新增了取土（石、料）弃土（石、渣）情况、表土剥离保护利用监测的内容；

5.监测点布设，明确了监测点布设的规定、植物措施监测点布设、工程措施监测点布设、土壤流失监测点布设要求；

6.开发区统一监测，是新增内容，包括监测范围与时段、监测内容、监测方法与频次、监测程序等；

7.水土流失情况及防治效果评价，明确了水土流失情况评价、水土保持效果评价，新增了水土保持监测三色评价；

8.监测程序与成果要求，新增了监测程序，补充了专项报告等成果要求。

9.附录，新增取土（石、料）场监测记录表、弃土（石、渣）场监测记录表、径流小区监测记录表、集沙池监测记录表、水土流失危害监测记录表、临时措施监测记录表、表土剥离保护利用监测记录表、开发区水土保持统一监测季度报告表、生产建设项目水土保持监测三色评价指标及赋分表、生产建设项目水土保持监测实施方案编制提纲、生产建设项目水土保持监测季度报告编制提纲、生产建设项目水土保持监测年度报告编制提纲、生产建设项目水土流失危害专项报告编制提纲、生产建设项目水土保持监测总结报告编制提纲、生产建设项目水土保持监测意见书等。

三、国内外相关标准对比分析

（一）拟纳入标准的技术先进性、成熟程度

本次标准修订，保留了原标准中技术成熟，实践应用简便、效果好的条款。同时增加了卫星遥感、无人机、视频监控等技术成熟、在水土保持监测中应用广泛的内容，确保标准能为生产建设项目水土保持监测实践提供及时、有效支撑。

（二）本标准与其他标准的标准名称、适用范围和技术内容的协调性

生产建设项目水土保持监测与评价工作实践，除与本标准相关外，还涉及《生产建设项目水土保持技术标准》（GB 50433-2018）、《生产建设项目水土流失防治标准》（GB/T 50434-2018）、《水土保持工程设计规范》（GB 51018-2014）等国家标准，以及《水利水电工程水土保持技术规范》（SL 575-2012）、《水土保持监测技术规程》（SL 277-2002）等水利

行业标准，以及《水利部办公厅关于印发〈生产建设项目水土保持监测规程（试行）〉的通知》（办水保〔2015〕139号）。本标准在编制过程中，充分参考借鉴其他标准的内容，在标准名称、适用范围、技术内容等方面相互协调、相互补充，不存在矛盾的情况。

（三）本标准与相关法律法规的协调性

本标准修订是贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强新时代水土保持工作的意见》有关加强新时代水土保持监测工作要求的具体举措。修订过程中，根据《中华人民共和国水土保持法》《生产建设项目水土保持方案管理办法》（水利部令第53号）《水利部办公厅关于进一步加强生产建设项目水土保持监测工作的通知》（办水保〔2020〕161号）有关生产建设项目水土保持监测工作的要求，全面分析原标准发布实施以来国家在法律法规、方针政策以及水利部对水土保持监测工作的新规定、新要求，充分考虑水土保持监测工作的特征和实践的可操作性，坚持“管用、实用、好用”，细化相关技术内容。本标准与国家相关法律政策是协调一致的。

四、重大分歧意见的处理经过和依据

无

五、标准中尚存主要问题和今后需要进行的主要工作

本标准修订过程中不存在主要问题。下一步，将在广泛征求意见的基础上进一步完善标准内容，按要求完成送审稿及报批稿，力争早日发布，为生产建设项目水土保持监测实践提供支撑。

六、标准实施建议

标准颁布之后，通过多种方式开展宣传培训，贯彻执行。

七、其他说明事项

无。