

《人为水土流失危害调查和鉴定评估 技术规范》

(☒征求意见稿 ☐送审稿 ☐报批稿)

制定说明

主编单位：水利部水土保持监测中心 (签章)

主持机构：水利部水土保持司 (签章)

2025 年 3 月 31 日

一、工作简况

1. 任务来源

2022 年，中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强新时代水土保持工作的意见》明确提出“加大对造成水土流失的生态破坏行为的惩治力度，对造成生态环境损害的，依法依规严格追究生态环境损害赔偿责任”。水利部印发贯彻落实《关于加强新时代水土保持工作的意见》实施方案，要求制定水土流失危害调查和鉴定评估技术指南，推动水土保持监测机构开展水土流失损害赔偿鉴定评估工作，为落实生态环境损害赔偿制度、加大对造成水土流失的生态破坏行为的惩治力度提供支撑。2024 年 2 月 20 日，水利部水土保持监测中心牵头编制的《人为水土流失危害调查和鉴定评估技术指南》，作为中国水土保持学会第一个团体标准发布，于 2024 年 3 月 20 日实施。2024 年 6 月，《水利部关于发布〈水利技术标准体系表〉的通知》（水国科〔2024〕148 号）将《人为水土流失危害调查和鉴定评估技术规范》纳入水利技术标准体系表，由水利部水土保持司主持，水利部水土保持监测中心牵头制定《人为水土流失危害调查和鉴定评估技术规范》。

2. 主要工作过程

2024 年 6 月，成立标准编制工作组，确定参编单位和参编人员，明确工作分工；

2024 年 6 月-11 月，组织编制工作大纲和标准初稿；

2024 年 12 月 11 日，组织召开标准编制工作大纲审查会，

工作大纲通过审查；

2025 年 1-2 月，根据工作大纲专家审查意见，对标准初稿进行修改完善，形成《人为水土流失危害调查和鉴定评估技术规范》征求意见稿。

3. 主要起草人及其所做的工作

本标准由水利部水土保持司主持，水利部水土保持监测中心主编；参编单位包括陕西省水土保持生态环境监测中心，西南大学，贵州省水土保持监测站，中国科学院、水利部成都山地灾害与环境研究所，山西省水利发展中心，北京林业大学，中国科学院生态环境研究中心，淮河水利委员会淮河流域水土保持监测中心站，北京水保生态工程咨询有限公司，浙江省水利水电勘测设计院有限责任公司，黄河水利委员会黄河上中游管理局。编制组人员信息与分工见表 1。

表 1 编制组人员信息与工作分工

姓名	年龄	职务/职称	专业	工作分工	单位
王海燕	53	处长/正高	水土保持	主持制定编制方案、工作大纲、送审稿、报批稿	水利部水土保持监测中心
李智广	59	正高 (二级)	水土保持	编制方案、工作大纲、送审稿、报批稿审定	水利部水土保持监测中心
张文星	32	工程师	水文与水资源	工作大纲、送审稿、报批稿编制，征求意见整理	水利部水土保持监测中心
王海军	46	副处长/高工	通信工程	水土保持功能情况调查，征求意见整理	水利部水土保持监测中心
史东梅	55	正高	水土保持与荒漠化防治	危害程度分级	西南大学
鲍玉海	44	副研究员	水土保持	水土流失灾害情况调查	中科院、水利部成都山地灾害与环境研究所
陈晓荣	56	正高	水土保持与荒漠化防治	术语与定义、基本原则	陕西省水土保持生态环境监测中心
任志勇	55	正高	水土保持	新增水土流失情况调查	山西省水利发展中心
付宇文	44	高工	水土保持	违法弃渣情况调查	贵州省水土保持监测站

姓名	年龄	职务/职称	专业	工作分工	单位
常丹东	48	副处长(总经理)/正高	水土保持	调查和鉴定评估意见书	水利部水土保持监测中心/北京水保生态工程咨询有限公司
张春强	38	高工	水土保持	影响公共安全情况调查、水土保持设施损坏情况调查	淮河水利委员会淮河流域水土保持监测中心站
张会兰	41	副院长/教授	流体力学	水土资源损毁情况调查	北京林业大学
董仁才	54	研究员	生态学	自然资源损毁情况调查、生态功能降低情况调查	中国科学院生态环境研究中心
于来会	38	工程师	水土保持	评估模型相关条文、现场调查表格设计	浙江省水利水电勘测设计院有限责任公司
马宁	53	正高	水土保持	无人机在危害调查中应用	黄河水利委员会黄河上中游管理局
熊锐	44	高工	水利水电工程	工作大纲、送审稿、报批稿编制	水利部水土保持监测中心

二、主要内容及来源依据

1. 主要内容

本标准除前言与附录外，主要内容计划分为 5 章，具体章节名称及主要内容如下：

第一章总则，本标准的适用范围和引用标准。

第二章术语，定义了人为水土流失、水土流失危害、对照区、调查区、基线、水土保持设施、水土保持功能、表土等术语。

第三章基本规定，规定了调查和鉴定评估的工作流程、基本原则。

第四章现场调查与指标采集，规定了现场调查、指标采集的主要工作内容。

第五章鉴定评估，规定了基线确定、实物量核算、价值量核算、定性分析、水土流失危害事件划定标准、编制鉴定评估意见书等的主要技术内容。

2. 来源依据

（1）相关法律法规和政策

《中华人民共和国民法典》

《中华人民共和国水土保持法》

《中华人民共和国标准化法》

《中华人民共和国长江保护法》

《中华人民共和国黄河保护法》

《中华人民共和国黑土地保护法》

《中华人民共和国青藏高原生态保护法》

中共中央办公厅 国务院办公厅《关于加强新时代水土保持工作的意见》

中共中央办公厅 国务院办公厅《生态环境损害赔偿制度改革方案》

《水利部贯彻落实<关于加强新时代水土保持工作的意见>实施方案》（水保〔2023〕25号）

《生态环境损害赔偿管理规定》（环法规〔2022〕31号）

《关于深入推进生态环境损害赔偿制度改革若干具体问题的意见》（环法规〔2025〕6号）

《水土保持监测技术规范》SL277

《生态环境损害鉴定评估技术指南 总纲和关键环节 第1部分：总纲》GB/T 39791.1

《生态环境损害鉴定评估技术指南 总纲和关键环节 第2部分：损害调查》GB/T 39791.2

三、国内外相关标准对比分析

20 世纪 70 年代以来，美国、欧盟、日本等在制定环境保护相关法律法规时，与之配套的环境标准体系也逐步建立。美国 1980 年颁布《综合环境反应、补偿和责任法》，建立了“超级基金制度”。欧盟 2004 年颁布环境责任指令（ELD），推荐环境损害评估采用资源等值法，开发了替代等值分析实用工具。日本 1973 年颁布《公害健康损害补偿法》，建立了公害健康受害补偿制度。其立法和技术标准针对特定类型环境污染导致损害事件的污染溯源、损害评估和损失计算，尚无人为活动水土流失危害的相关评估标准。本规范针对人为水土流失危害造成生态损害调查和鉴定评估做出具体技术规定，在国际层面具有一定先导性。

近年来，我国生态环境、司法、农业农村等部门制定了相关技术标准，如《生态环境损害鉴定评估技术指南》（GB/T 39791）《耕地和林地破坏司法鉴定技术规范》（SF/T 0074）等，为生态环境、耕地等生态损害的鉴定评估工作提供了依据。本规范仅对水土流失危害鉴定评估相关技术作出规定，与这些标准在适用范围、技术内容等方面相互协调、相互补充，不存在矛盾、重复情况。

四、重大分歧意见的处理经过和依据

无。

五、标准中尚存在主要问题和今后需要进行的主要工作

无问题。下一步，将根据反馈意见，开展调研和专题研究，加快修改完善，按要求送审并完成报批稿。

六、标准实施建议

本规范的制定将弥补人为水土流失危害调查和鉴定评估技术标准的缺失，为水土保持领域生态环境损害赔偿和公益诉讼提供重要技术支撑。标准颁布实施后，加大宣贯力度，为依法严格人为水土流失监管提供支撑。

七、其他说明事项

无。